

# La ciudad minera. La recualificación de Mieres (Asturias, España)

**Fermín Rodríguez Gutiérrez**

Dpto. Geografía, CeCodet, Universidad de Oviedo- Asturias  
[farragut@uniovi.es](mailto:farragut@uniovi.es)

**Rafael Menéndez Fernández**

CeCodet, Universidad de Oviedo-Asturias  
[rmenendezf@gmail.com](mailto:rmenendezf@gmail.com)

**María Concepción Escobedo González**

CeCodet, Universidad de Oviedo- Asturias  
[escobedomaria@uniovi.es](mailto:escobedomaria@uniovi.es)

## ABSTRACT

*The Spanish cities grown from the first industrialization (century XIX) around the coal extraction face, from the 60s of the XXth century an acute crisis translated in loss and demographic aging, descent of the economic activity and devitalization. To deal with this situation, strategies are based on the rehabilitation of urban heritage, the improvement of the citizen's landscape, social and economic activation and the improvement of articulation in urban networks and growing metropolitan areas.*

**Keywords:** City; Mining; Crisis; Urban Revitalization.

## 1. INTRODUCCIÓN

Las ciudades de la cuenca hullera central asturiana, recrecidas con la extracción de carbón desde mediados del siglo XIX, presentan hoy, ante la desaparición de la actividad primordial, graves dificultades para encontrar vías alternativas y establecer dinámicas positivas que permitan su integración dinámica en el área metropolitana de Asturias, que ellas mismas contribuyeron a crear. Siguen siendo ciudades muy mineras estancadas en una reestructuración incompleta, que por ello les lleva a una fase de contracción (shirnage) propia del final de un ciclo geográfico.

Para las comarcas mineras asturianas y en las últimas cuatro décadas, se han propuesto diversos planes financieros y estrategias de desarrollo, que han tenido impactos limitados en el cambio de las tendencias declinantes. El presente trabajo trata de indagar en las dificultades actuales del proceso de reestructuración territorial de las comarcas mineras asturianas, centrándonos en la ciudad de Mieres, uno de los dos núcleos urbanos centrales de la minería del carbón en Asturias. El análisis territorial ofrece una visión de la crítica situación actual, y sirve para construir una propuesta de acciones pertinentes basadas en la recualificación del espacio y la ordenación del territorio.

## 2. METODOLOGÍA

La investigación se ha desarrollado siguiendo la metodología del análisis geográfico regional, encuadrada en una perspectiva de investigación-acción para el desarrollo territorial. La identificación

inicial de problemas y de los retos urbanos del área se ha realizado a partir de un prediagnóstico que califica a Mieres como un área urbana marcada por la minería del carbón, en proceso de reestructuración, que pierde población y con problemas de degradación física y paisajística. A partir de este prediagnóstico se sintetizaron los dos problemas-clave de Mieres, en relación con los objetivos temáticos de los fondos estructurales de la Unión Europea, y los retos de futuro: atajar la desvitalización social y contener la descapitalización física, a través de la integración urbana del eje central, para su conversión en una ciudad dinámica, capaz de afrontar el crecimiento del empleo y la atención a una población muy envejecida.

El segundo paso ha consistido en el análisis de diferentes aspectos territoriales (físico, medioambiental y climático, energético, económico, demográfico, social, territorial, competencial, planificación vigente y evaluación de riesgos) para componer una visión del sistema territorial de Mieres, de sus unidades homogéneas de desarrollo (la ciudad lineal o eje urbano central más o menos consolidado, el sector periurbano y las parroquias rurales) y de sus tendencias de futuro, así como de los resultados esperados de la intervención en la regeneración urbana, desde los objetivos específicamente definidos.

La estrategia de desarrollo urbano se implementa través de ejes de actuación: ciudad vertebrada y dinámica; movilidad sostenible; integración social; mejora ambiental y paisajística; ciudad inteligente; participación y sistema de gestión. Su despliegue se organiza siguiendo un plan de acción determinado por los objetivos temáticos y evaluable mediante un sistema de indicadores de productividad y resultado. En paralelo se edifica un pilar de participación social en las diferentes etapas y una estrategia de comunicación, difusión y promoción. Todo este sistema de monitorización y acompañamiento se concibe siguiendo la metodología del Método Abierto de Coordinación (MAC).

### 3. LA REVISION DEL CONTEXTO TERRITORIAL

El sistema territorial minero de primera generación reforzó el poblamiento de las laderas de los valles con la apertura de grupos de montaña, con plantas de minas escalonadas en la vertiente y unidas por planos inclinados y trincheras; todo el entramado vino a reforzar el poblamiento agrario tradicional situado a media ladera.

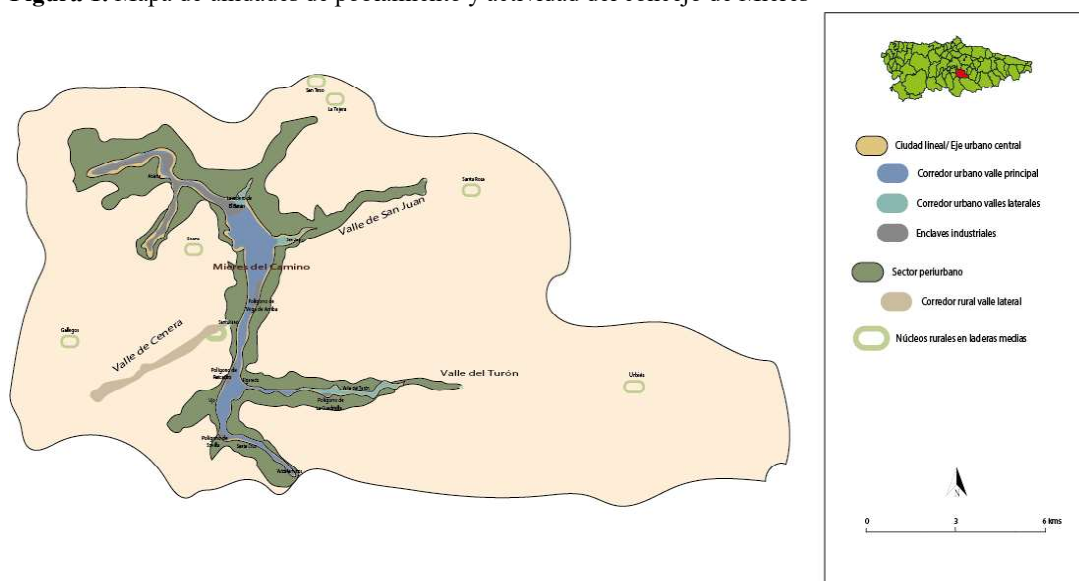
La segunda generación del sistema territorial minero, se hizo presente a partir de la segunda década del XX, colonizando los estrechos fondos aluviales de los valles, a partir de la excavación de grandes pozos verticales que permitieron la explotación de los paquetes productivos más profundos de la cuenca. Se convertían así en enormes unidades de producción que concentraban grandes plantillas de personal, que necesitaban del escaso suelo llano, los fondos de valle. para ubicar playas de vías, residencias del personal y las instalaciones industriales complementarias y las escasas auxiliares de servicio. Valles y cordales de media altitud quedaron tapizados por los elementos funcionales propios del sistema agrario tradicional al que se superimpuso el industrial minero, que amalgamó en el valle infraestructuras viales de todo tipo: pozos, fábricas, talleres auxiliares, parques de madera, escombreras, lavaderos, ferrocarril hacia los puertos marítimos y barriadas residenciales obreras.

La tercera generación del sistema territorial abandonó los grupos mineros de montaña y se relacionó con las centrales térmicas, ubicadas sobre el yacimiento y contiguas a los cauces fluviales. Sus requerimientos hídricos implicaron la construcción de un sistema de embalses, pequeños en su

inmediatez y grandes en las cabeceras, a la vez que las centrales se conectaban con la red de transporte eléctrico y con los caminos de hierro y de asfalto. Estos elementos ocuparon, en parte el hueco que dejaron las grandes acerías (Fábrica de Mieres) y congestionaron un poco más el angosto valle.

La determinación montañosa del territorio supuso el crecimiento lineal del sistema de poblamiento, que fue creando un hábitat original, el minero, que en la cuarta fase del sistema conforma un sistema urbano digital, que culebrea siguiendo el fondo de los valles y deslizándose ladera abajo hasta llegar a colmatar las vegas, donde el río es apenas un canal, al que han acobardado todo género de instalaciones (polígonos industriales, antiguos poblados, recrecidas aldeas tradicionales, viejas instalaciones mineras abandonadas), flanqueadas por grandes ejes de saturación de tráfico de interés general del Estado, ferrocarril y autovía, y penetradas por carreteras nacionales, autonómicas y locales, que si por una parte unen, por otra delimitan mínimas teselas de un mosaico incoherente. La quinta generación se esboza inicialmente a partir de los equipamientos públicos, sanitarios, comerciales, residenciales, deportivos, que necesariamente van a ser situados en los intersticios del sistema lineal, normalmente no como producto de una planificación estratégica, que exigiría actuaciones enérgicas de reestructuración que supondrían reubicaciones y realojos, sino aprovechando las oportunidades, mediante una acción tacticista.

**Figura 1.** Mapa de unidades de poblamiento y actividad del concejo de Mieres



**Fuente:** CeCodet.

A pesar del importante volumen de recursos invertidos en los sucesivos planes de reactivación, los resultados no son los esperados, pues continúa el declive demográfico, el envejecimiento de la población residente, y se mantienen las tasas bajas de actividad y ocupación, y las altas tasas de paro. El impacto de los planes en la mejora de las infraestructuras y del paisaje urbano y, por consiguiente, en la capacidad de las ciudades mineras para atraer nuevos residentes o mantener a la población joven, han sido poco relevantes, manteniéndose la percepción social negativa sobre su calidad urbana. Los valles del Nalón y Caudal, manifiestan hoy una articulación insuficiente en el seno del área metropolitana de Asturias. La villa de Mieres constituye el núcleo de mayor tamaño de las urbanizaciones vinculadas a las actividades mineras e industriales, en el valle del río Caudal y sus afluentes. Cabeza de una comarca de unos 70.000 habitantes, y de una serie de núcleos urbanos que prolongan hacia el sur el continuo lineal,

hacia los valles de Turón, Aller y Lena. La insuficiente mejora de la imagen de la ciudad ha venido acompañada en el tiempo con la conformación de áreas degradadas en el resto del fondo de valle, donde algunas de las actuaciones de mejora (equipamientos públicos) se combinan con núcleos mal comunicados de vivienda antigua y degradada, para colectivos sociales en riesgo de exclusión.

La estructura urbana adopta la forma lineal. Tiene su núcleo fundamental en la villa de Mieres. Hacia el norte se prolonga por núcleos degradados vinculados a la existencia de la antigua siderurgia Fábrica de Mieres, desaparecida en la década de 1970 y sustituida por un polígono empresarial. Más al norte, la central térmica de nueva generación de Hunosa y los polígonos industriales, donde se emplazan las factorías de Thyssen, ocupan de manera casi continua el valle del Caudal, entre la autovía Oviedo-León, el ferrocarril y la carretera nacional, ejes principales de comunicación de la región. Hacia el sur, se extiende el poblamiento lineal por grandes poblados. El valle de Turón y pequeños valles mineros transversales de menor entidad, han conocido un agravamiento de su desvitalización y presencia de restos industriales sin uso y viviendas en ruinas. A partir de la estructura urbana expuesta, la estimación real de las capacidades territoriales sobre las cuales edificar una estrategia necesita identificar unidades operativas de dinámica similar; son las Unidades Homogéneas de Desarrollo (UHD), contenedores de las acciones en las que se ha de concretar el plan de ordenación. Se han identificado cuatro UHD, las cuales consideran las realidades naturales y socio-territoriales.

#### **4. LOS RESULTADOS DE LA INVESTIGACION DEFINEN UN ÁREA URBANA EN CONTRACCIÓN, CON PROBLEMAS DE DESVITALIZACION SOCIAL Y DE DEGRADACIÓN FÍSICA**

Los problemas reseñados de Mieres están en clara relación con los objetivos temáticos de los fondos estructurales de la Unión Europea para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador, incluidos en el Reglamento (UE) N° 1303/2013 del Parlamento Europeo y del Consejo de 17 de diciembre de 2013, por el que se establecen disposiciones comunes relativas al Fondo Europeo de Desarrollo Regional (FEDER). Se refieren éstos a la descapitalización física o urbana, la degradación de la calidad de la vivienda, el difícil acceso a vivienda nueva, la degradación del patrimonio, la contaminación medioambiental y la falta de articulación e integración de la ciudad lineal. Los relacionados con la desvitalización social son la pérdida de población, el envejecimiento de la población, el crecimiento de la exclusión social y pobreza, la caída de la actividad económica y el alto desempleo. Y todo ello en un contexto de dominio de las rentas redistributivas pues la orientación redistributiva de la economía permite que la renta de los hogares de Mieres se iguale, e incluso supere ligeramente, a la renta media asturiana, gracias al aporte de transferencias sociales y a la acción de mecanismos redistributivos, lo que da una economía local subsidiada, que es causa de patologías sociales y altera gravemente la composición del capital social local, dificultando así la organización de un planteamiento de desarrollo endógeno eficaz (Sforzi, 2001:30 ). La naturaleza redistributiva de la renta viene determinada por un aporte del componente productivo un 22% inferior al correspondiente al redistributivo y refuerza la desvitalización social, aumenta el carácter dependiente de la población, y la envejece, menoscabando su autonomía, aletargando su espíritu de lucha por la vida y búsqueda de proyectos al dar una tasa de población activa inferior a la media regional, tanto por lo anterior como por el alto paro y las prejubilaciones en el sector minero, lo que explica el peso del sector servicios, ya que buena parte de ellos están destinados a atender las necesidades de la población local y el desplome de

otros sectores agranda proporcionalmente éste.

#### 4.1 Los problemas relacionados con la desvitalización social

La desvitalización entendida como mengua demográfica, tanto en cantidad como en la cualidad del contingente, tiene unas consecuencias estructurales muy graves para el concejo. Dan idea de la magnitud del proceso los siguientes parámetros: entre 1960 y 2015 Mieres perdió 31.146 habitantes; su población en 2015: 39.788. En el año 1960 Mieres representaba el 7,2% de la población regional y en la actualidad solo alcanza el 4%. Su índice de vejez (2,9‰) está muy por encima de la media asturiana (2,1‰) y española (1,1‰), con una importante presencia de población de más de 75 años (índice de ancianidad: 1,6). El crecimiento vegetativo es muy negativo, siendo el principal factor que define el retroceso demográfico, -9,8 ‰, más acusado que el de Asturias (-5,2 ‰) y mucho más que el 1,2 ‰ de España. La tasa de natalidad es baja (4,3‰), notablemente menor que la asturiana (6,1 ‰) y la española (9,1 ‰). La mortalidad es alta debido al fuerte envejecimiento (14,8 ‰) frente al 12,0 ‰ regional y al 9 ‰ español. La juventud tiene poco peso en el conjunto de la población, con un 12,9% de menores de 30 años; en rápido descenso, pues esta tasa era del 22,9% en 2006 y del 27,2% en 1996. El paro alcanza al 24,6 % de la población, siendo superior a las medias asturiana y española. La emigración desciende debido al agotamiento de las cohortes de población en edad de migrar (261 personas en 2014, frente a las 528 del año 2002).

El concejo de Mieres tiene por capital un núcleo urbano que cumple con los requerimientos de un área urbana bien conectada, con equipamientos e infraestructuras, y que forma parte de una de las principales áreas metropolitanas de España. A pesar de ello, el concejo pierde población a ritmo equiparable al de áreas profundamente rurales. Los núcleos de población de su entorno, que potencialmente podrían estar integrados en el área metropolitana, muestran signos de degradación y riesgo de exclusión social para algunos colectivos. El retroceso de la minería fue compensado con las prejubilaciones que garantizaron los niveles de renta familiar disponible. Se consideraba que estas inyecciones de renta a la generación de trabajadores de la reconversión funcionarían como puente hasta el momento en que la siguiente generación se incorporara a un territorio reconvertido y a una economía productiva. En cambio, la falta de empleos y el descenso de las poblaciones ocupada y activa han ido aumentando el peso de las rentas redistributivas. Debido a la mayor esperanza de vida media de las mujeres, se originan bolsas de población femenina, en núcleos degradados y desconectados y que perciben pensiones bajas.

El proceso de desmantelamiento de la minería del carbón conllevó un descenso en la actividad económica del concejo que se procuró compensar mediante la urbanización de suelo industrial y ayudas a la instalación de empresas. Al escaso éxito en la instalación de factorías de tamaño medio, se suma el insuficiente tejido de pymes. Ambos factores, junto al descenso demográfico y la degradación física, se combinan para contribuir al descenso de la actividad económica.

El escaso dinamismo económico influye en la escasez de oportunidades de empleo, especialmente para la población joven, que tiene elevados niveles de formación, en parte debido a las ayudas al estudio ligadas al proceso de reestructuración territorial.

La ampliación de la función universitaria de Mieres, en el campus de Barredo, supuso una oportunidad de generar actividad y empleo ligados a la innovación, que hasta el momento no se ha



aprovechado suficientemente, ya que el campus, que empezó con niveles de ocupación y actividad medios, no termina de establecer cauces efectivos de colaboración con el sistema empresarial local, de muy bajo dinamismo, interacción para la que la Universidad no está preparada, a pesar de contar en Mieres con un centro de recursos para el desarrollo (CeCodet).

#### **4.2 Los problemas relacionados con la descapitalización física**

Al problema demográfico se suma el de la obsolescencia y pérdida de calidad del parque inmobiliario y de algunas dotaciones urbanas. Aparecen enclaves degradados, con carencias de equipamientos y servicios, lo que aumenta el riesgo de exclusión para la población que reside en ellos. Las infraestructuras y equipamientos municipales necesitan actuaciones que mejoren su eficiencia energética. La gestión municipal interna y externa debe ser modernizada, de acuerdo a los condicionantes de las nuevas tecnologías de la información y éstas deben hacerse accesibles a la población local. El abandono de muchas edificaciones de viviendas afecta también a espacios públicos, elementos de cualificación urbana, bienestar social y vectores de nuevas formas de movilidad, o al patrimonio industrial.

La vega del río Caudal presenta riesgos ambientales ligados a los arroyos que bajan de los cordales hacia el Caudal y a los estrangulamientos del valle principal. La presencia de infraestructuras de transporte de alta capacidad aumenta el exceso de emisiones de carbono, y ejercen un fuerte impacto sobre las áreas pobladas de su entorno. Durante la reconversión minera se realizaron importantes obras de mejora ambiental, como el saneamiento y recuperación del río Caudal y el desmantelamiento y reaprovechamiento de escombreras. Otras áreas quedaron fuera de ese proceso y todavía hoy heredan de la antigua actividad minera degradación medioambiental y contaminación.

Mieres actúa como eje de saturación de las comunicaciones. Por el corredor del valle del Caudal discurren la autovía A-66, el ferrocarril de Renfe, la CN-630, el ferrocarril de ancho métrico y numerosas vías de comunicación locales. A pesar de ello, algunos núcleos del fondo de valle siguen teniendo problemas de comunicación, con carreteras antiguas, ante las cuales las grandes infraestructuras del transporte regional se han levantado como barreras que parcelan el mosaico urbano.

### **5. LAS LÍNEAS PROPUESTAS PARA LA DISCUSIÓN**

Las basamos en la integración urbana, la ordenación del territorio y la recualificación del espacio público.

#### **5.1 Ciudad vertebrada y dinámica**

Consta de medidas concebidas para vertebrar las áreas urbanas de Mieres. Tanto en la capital del concejo como en el eje urbano central que se aspira a integrar como ciudad lineal, actualmente insuficientemente integrado entre sí y deficientemente conectada a las áreas más dinámicas y mejor equipadas. Se considera clave la vertebración de los núcleos de población que salpican la vega del Caudal, para aumentar la calidad urbana de todo el conjunto, contribuyendo a ampliar los límites físicos de lo urbano y metropolitano.

- a) Recuperación de antiguas áreas industriales degradadas. Creación de un espacio público en forma de plaza parque en La Mayacina. Ya está concluido el proyecto de obra.

- b) Integración en la malla urbana de núcleos, para el paso de corredor central a ciudad lineal.
- c) Plan de mejora de la eficiencia energética.

### 5.2 Movilidad sostenible

Para integrar y conectar a la ciudad lineal, tanto internamente como con la comarca y el resto del área metropolitana. La superposición de las principales infraestructuras sobre este tejido ha ocasionado obstáculos y bolsas de población en áreas degradadas a la espalda de las vías de comunicación principales. Las actuaciones propuestas se centran en el casco urbano de Mieres, para extender la peatonalización, y en las áreas peor conectadas de la vega, para contribuir a unirlos en un continuo urbano, mediante el desarrollo de un transporte público eficiente, el vehículo eléctrico y la bicicleta.

- a) Recuperación de espacios públicos de uso múltiple. Proyecto Oñón.
- b) Reducción de las emisiones de carbono. Puesta en marcha de estaciones de recarga de vehículos eléctricos.
- c) Sistema de nuevas centralidades a partir de recualificación de espacios públicos.

### 5.3 Ciudad socialmente integrada

Mieres necesita adaptarse a las características de su población y hacerse atractiva para la función residencial. Se propone apoyar a las redes ya existentes de asistencia a mayores para ampliarlas y aumentar su alcance, fomentar la accesibilidad a los espacios y edificios públicos del concejo y formar a estas personas en aplicaciones informáticas e inteligentes, mediante el apoyo a los centros sociales de las localidades, para que se erijan en puntos atractivos de actividad y vida social.

- a) Formación y acercamiento de los mayores a las tecnologías de la información
- b) Mejora integral de la accesibilidad: planes de actuación en transporte, edificios y espacios públicos.
- c) Adecuación de las áreas verdes, de esparcimiento y de ocio.

### 5.4 Mejora ambiental y paisajística

Se propone agrupar las actuaciones relacionadas con la conservación y mejora del medio ambiente en las áreas urbanas del fondo de valle del Caudal y su entorno. Actuaciones como el saneamiento de las aguas o el paseo fluvial de la margen occidental, fueron un éxito, pero sigue habiendo áreas que sufren de riesgo ambiental y sectores degradados, incidiendo en la recualificación de los espacios públicos para convertirlos en nuevas centralidades estructurantes de la futura ciudad lineal. La configuración de la vega, rodeada de cordales, hace que se formen estrangulamientos en el valle, que generan riesgos que pueden ser de tipo geológico (deslizamientos de tierra), o hidrológico (por la falta de encauzamiento y la crecida de arroyos). Se pretende actuar sobre los puntos de riesgo y mejorar la integración del fondo de valle.

- a) Disminución de la vulnerabilidad territorial ante acontecimientos catastróficos.
- b) Aumento de la resiliencia ante el cambio climático. Alternativas a fuentes de suministro de agua potable al concejo.
- c) Actuación que naturalice el canal del río regenerando los ecosistemas fluviales y “ablandando” el paisaje.

### 5.5 Ciudad inteligente

El término “ciudad inteligente”, lo referimos a un tipo de desarrollo urbano basado en la sostenibilidad, capaz de responder a las necesidades de instituciones, empresas y ciudadanos, tanto en el plano económico como en los aspectos operativos, sociales y ambientales. Y que afecta en primer lugar a la propia organización municipal, desburocratizándola mediante la ayuda de las nuevas tecnologías de la información y la recomposición de sus procedimientos. Para ello, se proponen medidas encaminadas a la mejora de la administración electrónica del concejo. También incluye actuaciones relacionadas con la mejora de los sistemas de control y automatización de la gestión del tráfico y la atención a los espacios públicos y zonas verdes, sistemas de gestión y control remotos de recursos vitales, como el agua, de detección de averías, de parada y arranque de instalaciones, y de monitorización de indicadores urbanos y ambientales para su análisis.

### 5.6 Participación

Planteamiento de un sistema de participación efectivo desde el inicio de la fase de planificación, con el objetivo de obtener una visión común y testar periódicamente con asociaciones, empresas, colectivos y ciudadanos el progreso de las actuaciones, comunicarlas a la población general e involucrar a ésta en el debate para la gestión de las áreas urbanas de la ciudad. Se utiliza el Método Abierto de Coordinación (MAC) como una manera de captar la inteligencia territorial de la ciudad y detectar necesidades y descubrir ideas.

### 5.7 Sistema de gestión

Esta línea se diseña para asegurar la concreción de la estrategia, estableciendo un programa de acción encargado de asegurar la realización práctica de lo planteado y atender a los diversos requerimientos administrativos de los proyectos, corregir sus posibles desvíos, conocidos mediante el mantenimiento de una batería de indicadores de gestión. Se propone establecer una estructura integrada en el plan estratégico mediante el MAC con un centro de recursos operativos para la gestión, coordinación y animación de las estrategias.

## 6. CONCLUSIÓN

Los problemas de Mieres para completar su proceso de reestructuración pueden ser abordados utilizando instrumentos como el Fondo Europeo de Desarrollo Regional, para favorecer un crecimiento inteligente, sostenible e integrador, y enfrentar la descapitalización física y la desvitalización social. Son estos problemas los que definen los retos de futuro, cuya magnitud desaconseja la acción espontánea y demanda la estratégica, previendo los riesgos mediante la puesta en juego de las capacidades locales, degradadas por la naturaleza del capital social dependiente de las rentas redistributivas. Son problemas que parten del declive de la minería del carbón, y que no lograron frenarse mediante unas políticas de reactivación que cada vez cuentan con menor empuje económico y social y, por lo tanto, con menor capacidad de transformación del territorio. El sistema territorial está ante un final de ciclo, el industrial carbonero, y no parece estar preparado para superarlo o al menos la incertidumbre es especialmente alta y los indicadores alarmantes, por lo que se puede definir esta fase como de contracción (shrinkage).

El horizonte inmediato permite atisbar la posibilidad de una tormenta demográfica perfecta, que



acelere la fase final y acerque um nuevo ciclo territorial, de naturaliza desconocida. Ante ello y con el objeto de obtener un cierto control sobre el irremediable cambio territorial se propone una estrategia de rediseño urbano integrado (RUI) que podemos llamar regional que actua sobre la ciudad en los dos niveles que constituyen los retos a que se enfrenta.

La inclusión social se afronta mediante la renovación urbana de las áreas degradadas e insuficientemente conectadas de la ciudad, a través de un conjunto de operaciones urbanísticas que respondan a una misma estrategia para cohesionarla, conectando los poblados degradados de la vega del Caudal con la capital del concejo y con el área metropolitana. Para poner freno a la descapitalización física y a la desvitalización humana es necesario ampliar los límites físicos de la ciudad, entendiendo por ciudad un espacio de servicios, equipamientos y condiciones de vida saludables para todos sus habitantes. El municipio se subdivide en áreas funcionales, siendo la que llamamos eje central la pieza crítica de actuación preferente para transformar un corredor mal integrado en una ciudad lineal que, sin abandonar su determinación física, se convierta en un núcleo urbano coherente y moderno que garantice la atención al medio ambiente, el cuidado y regeneración del parque edificatorio y el patrimonio, que modernice y haga eficaces sus dotaciones y atienda al bienestar de su población.

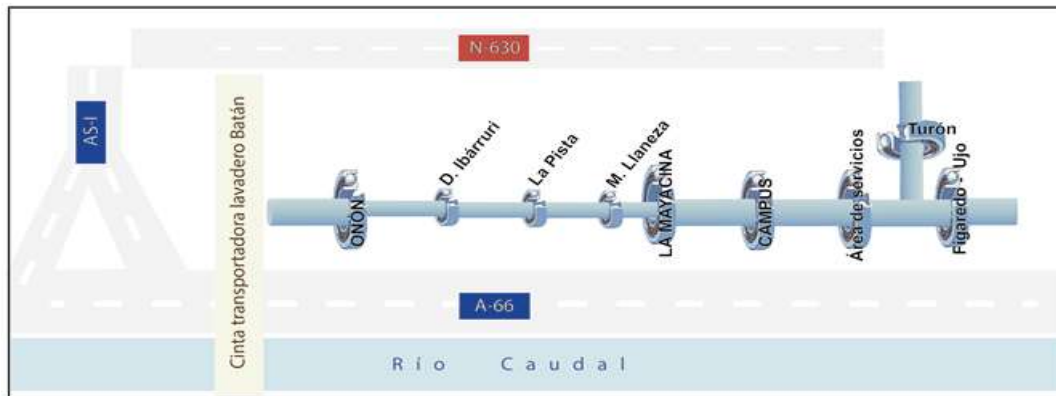
Mientras que los problemas urbanísticos son abordables mediante la realización de actuaciones concretas, el problema demográfico es más complejo, especialmente si se trata de un declive y envejecimiento tan acusado como el que sufre Mieres. El modelo de proyección prevé que el número de habitantes, en 2025, descienda a 31.250 habitantes, la población dependiente aumente de forma acusada y que el crecimiento vegetativo siga siendo negativo. El saldo migratorio va ligado a las variables económicas: paro elevado y escasa creación de empleo. Es predecible que los servicios sigan teniendo un significativo peso relativo durante los próximos años, debido al cierre de las actividades mineras, al aumento de la población envejecida y al mantenimiento del bajo dinamismo en la actividad productiva.

La estructura de la renta municipal muestra que la economía local se apoya en la renta redistributiva, porque la renta productiva no logra generar riqueza suficiente como para cubrir las necesidades sociales del municipio y, a su vez, el paro elevado y el descenso de la población activa generan un freno en el crecimiento de la renta productiva. La tasa de dependencia, superior al 50%, precisa de la atención de un sector servicios que tiene que cubrir las necesidades crecientes de ese grupo.

La consecución de estos objetivos iría en consonancia con lo propuesto en los cuatro objetivos temáticos FEDER de la Unión Europea y en el Programa Operativo de Crecimiento Sostenible, Política de Cohesión 2014-2020, que se concretan en el prototipo de acción EDUSI para Mieres obtenido en 2016 y dotado con siete millones de euros.

Este proyecto forma parte de una línea de investigación territorial elaborada por el CeCodet de la Universidad de Oviedo que se basa en el conocimiento de la situación local, que lleva a concluir la incapacidad endógena para revertir la fase actual definida como de contracción, por lo que la renovación demográfica deberá venir del exterior y esto se consigue regenerando una ciudad atractiva y abordando un proceso de reestructuración que afecta a la ordenación del territorio y a la gobernanza local. Se incide especialmente en la primera, recomponiendo el eje urbano central mediante operaciones que lo templan, homogenizando la calidad urbana de sus segmentos componentes que giran sobre unos nuevos rodamientos o centralidades a construir o transformar y que se apoyan en la naturalización del paralelo eje fluvial que se recompone como ecosistema y espacio público.

**Figura .2.** Esquema del eje urbano, de rodamientos y segmentos



Fuente: CeCodet, 2016

## AGRADECIMIENTOS

Los autores agradecen el apoyo del CYTED - Programa Iberoamericano de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo a través de la Red Urbanere & Cires.

## BIBLIOGRAFÍA

CECODET DE LA UNIVERSIDAD DE OVIEDO Y AYUNTAMIENTO DE MIERES. **Estrategia de Desarrollo Urbano y Sostenible de Mieres (EDUSI Mieres)**, 2017.

CECODET DE LA UNIVERSIDAD DE OVIEDO Y CDC VALLE DEL NALÓN. **Plan estratégico de la comarca Valle del Nalón**. Editorial Trea. Gijón. 2002.

CECODET DE LA UNIVERSIDAD DE OVIEDO, INSTITUTO PARA LA REESTRUCTURACIÓN DE LA MINERÍA DEL CARBÓN Y DESARROLLO ALTERNATIVO DE LAS COMARCAS MINERAS, (INRECA) MINISTERIO DE INDUSTRIA, TURISMO Y COMERCIO. **Observatorio de la reestructuración territorial de la minería de carbón de España (ORTME)**. Oviedo. 2007.

HAASE, A.; BERNT, M.; GROBMANN, K.; MYKHENKO, V, & RINK, D. (2016), Varieties of shrinkage in Europa cities, *European Urban and Regional Studies*, vol. 23 (1), pp. 69-85.

PÉREZ GONZÁLEZ, R. El espacio industrial de las cuencas hulleras: En: Quirós Linares, F. (director) **Geografía de Asturias**, vol.5, Editorial Ayalga, Salinas, 1984. p.5-51.

SFORZI, F. La teoría marshalliana para explicar el Desarrollo Local. En: Rodríguez Gutiérrez, F. **Manual de Desarrollo Local**, reimpresión de la edición de 1999,2001, p. 13-32.